

**SENADO FEDERAL**

Diretoria-Geral

**Processo nº 00200.014819/2024-83**

**Assunto:** Nova Contratação. Pregão Eletrônico. Aquisição de papéis e cartões para impressão offset, para a Secretaria de Editoração e Publicação – SEGRAF. Item 20250156 do Plano de Contratações. **Valor estimado: R\$ 10.343.861,00.** Autorizações e aprovações de competência da Diretoria-Geral e da Primeira-Secretaria.

**Senhora Diretora-Geral,**

Trata o presente processo de proposta para realização de PREGÃO, na forma ELETRÔNICA, pelo critério de julgamento MENOR PREÇO POR ITEM, destinado à aquisição de papéis e cartões para impressão offset, para a Secretaria de Editoração e Publicações - SEGRAF do Senado Federal, ao custo estimado de **R\$ 10.343.861,00** (dez milhões e trezentos e quarenta e três mil e oitocentos e sessenta e um reais), consoante especificações contidas na minuta de edital (documento nº 00100.029299/2025-12).

O órgão técnico justifica a contratação, por meio do Termo de Referência (documento nº 00100.029132/2025-51), conforme transcrição a seguir:

**1.2.1. Descrição da situação atual**

1.2.1.1. Trata-se de insumos gráficos de primeira necessidade, utilizados pela Secretaria de Editoração e Publicações do Senado Federal (SEGRAF) para impressão de publicações oficiais, bem como das publicações da Coordenação de Edições Técnicas, do Conselho Editorial, de divulgação das atividades parlamentares, dos entes conveniados e dos materiais de expediente dos gabinetes dos Senadores e dos órgãos da estrutura administrativa do Senado Federal. A compra anual de papéis, tal como aqui encaminhada, reforça um modelo positivo que vem sendo adotado de forma rotineira por essa Secretaria, considerando que há espaço suficiente para armazenamento e controle completo de seu consumo.

**1.2.2. Justificativa para a quantidade a ser contratada**

1.2.2.1. O quantitativo previsto no termo de referência para a aquisição do objeto em tela é aquele que, a partir de análise empreendida por este Órgão Técnico, reflete a necessidade da administração, considerando nuances da produção e levando em conta o que os dados históricos de consumo indicam de demanda de reposição de estoques, com previsão de consumo de 16 (dezesesseis) meses e lapso temporal de tramitação do processo até o recebimento da carga, de aproximadamente 8 (oito) meses. A SEGRAF vem, paulatinamente, formando um estoque mais consolidado que possa suportar variações na demanda geradas por lançamentos de produtos para melhor atender os gabinetes. Em julho de 2024





## SENADO FEDERAL

### Diretoria-Geral

começaram as impressões das ordens de serviços provenientes da comemoração do bicentenário do Senado Federal, e o consumo a partir desta data foi exponencialmente maior, portanto, o gráfico abaixo demonstra o consumo de papéis entre junho de 2023 e junho de 2024. Ele também será anexado ao processo de contratação no SIGAD para melhor visualização.

Por meio do Ofício nº 120/2025-COATC/SADCON (documento nº 00100.029371/2025-10), a COATC/SADCON demonstrou a regularidade da instrução, com destaque para a seguintes informações/documentos carreados aos autos:

Para a finalidade, a Secretaria de Editoração e Publicações – SEGRAF do Senado Federal elaborou o Estudo Técnico Preliminar de NUP 00100.138308/2024-84, bem como o Termo de Referência de NUP 00100.211251/2024-75, que, após alterações, foi consolidado com todas as informações necessárias à contratação no documento nº 00100.029132/2025-51, os quais, se entendidos viáveis, deverão ser aprovados pela Diretoria-Geral, consoante art. 9º, inciso IV do Anexo V do Regulamento Administrativo do Senado Federal.

[...]

A pesquisa de preços que estimou a contratação foi consolidada na Planilha de Estimativas de Despesas sob o documento nº 00100.211251/2024-75-2 (ANEXO:002), projetando-se o custo geral estimado de **R\$ 10.343.861,00**.

A COCVAP ratificou a pesquisa de preços, conforme documento 00100.217990/2024-71, cuja validade é até 04/06/2025.

[...]

A COPEL procedeu a análise da minuta de edital, por meio do documento nº 00100.229820/2024-39, e concluiu que a minuta encontrar-se-á regular e adequada para aprovações pela DGER após as alterações sugeridas.

Em resposta às recomendações da COPEL e às NOTAS da COATC, o órgão técnico se manifestou no documento nº 00100.004979/2025-23, tendo consignado alterações no novo Termo de Referência, NUP 00100.007658/2025-81.

[...]

A ADVOSF, por meio do Parecer nº 059/2025 (NUP 00100.012979/2025-05) analisou os autos e concluiu que *“observadas as recomendações constantes deste parecer e ressalvada eventual impropriedade de ordem técnica que escapa ao conhecimento jurídico, entende-se que a minuta constante do documento de nº 00100.007950/2025-01, poderá ser considerada regular e apta à aprovação pela autoridade competente, sem necessidade de retorno a esta advocacia”*.

Os autos foram encaminhados ao órgão técnico para conhecimento e manifestação quanto às recomendações jurídicas. O órgão técnico incluiu o mapa de risco solicitado pela ADVOSF, conforme consta no documento nº 00100.019850/2025-10.

Quanto às recomendações jurídicas referentes à minuta de edital, segue tabela preenchida com as recomendações que não foram acatadas e suas justificativas:





# SENADO FEDERAL

Diretoria-Geral

RECOMENDAÇÃO DA ADVOSF	MANIFESTAÇÃO DA COATC
“Em relação ao instrumento convocatório (doc. nº 00100.007950/2025-01), cumpre registrar que o prazo previsto no item 10.1.3 vai de encontro ao que estatui o art. 38, § 2º, do Decreto 10.024/20219, devendo ser <b>ajustado</b> . Os itens 12.4.1 e 12.7.2, por sua vez, reclamam igual <b>ajuste</b> , em atenção ao disposto no art. 43, § 2º, da norma em comento.”	A COATC esclarece que a alteração não foi realizada, pois segundo esclarecimento da COPEL, documento nº 00100.018029/2020-71, “não há uma vinculação normativa hierárquica entre decretos do Poder Executivo e os atos normativos regulamentares eventualmente editados por demais poderes”. Portanto, a COPEL se posicionou pela manutenção, nas minutas-padrão de editais de pregão eletrônico, do prazo de 60 minutos para envio das propostas ajustadas e dos documentos complementares.

Os autos seguiram, então, para informação da disponibilidade orçamentária, a qual foi confirmada pela COPAC no documento nº 00100.027557/2025-26. A contratação está prevista no item 20250156 do Plano de Contratações.

Impende registrar que a SEGRAF incluiu no processo a versão do Termo de Referência, NUP 00200.029132/2025-51, semelhante à versão analisada pela ADVOSF, após correção de erro material verificado em versão do documento incluída após a análise jurídica, retirada dos autos do processo pelo Órgão Técnico.

[...]

Por derradeiro, o Senhor Diretor da SADCON encaminhou os autos para as deliberações e demais atos necessários ao seguimento do certame, em conformidade com o disposto no Anexo V do RASF aprovado pelo ATC nº 14/2022.

Cabe ressaltar que o prosseguimento do feito está condicionado à deliberação favorável da **Excelentíssima Senhora Primeira-Secretária** quanto à autorização do certame licitatório na modalidade Pregão Eletrônico, nos termos do art. 7º, Anexo V, do RASF, aprovado pelo ATC nº 14/2022<sup>1</sup>.

Ante o exposto, esta Assessoria Técnica espousa a recomendação da SADCON, de modo que se opina favoravelmente ao seguimento do processo nos termos propostos na presente instrução.

À consideração de Vossa Senhoria.

<sup>1</sup> Art. 7º No âmbito das contratações do Senado Federal, compete ao Primeiro-Secretário:

I - autorizar a realização de procedimentos licitatórios cujo valor estimado seja igual ou superior a:

a) R\$ 4.000.000,00 (quatro milhões de reais), para obras e serviços de engenharia; e  
b) R\$ 2.000.000,00 (dois milhões de reais), para bens e serviços em geral;





SENADO FEDERAL  
Diretoria-Geral

Revisado por:

(assinado eletronicamente)

**Kleber Minatogau**  
Assessor Técnico

(assinado eletronicamente)

**Tahmineh Maria Shokranian de Mello**  
Assessora Técnica

**De acordo.** Acolho a informação técnica e, com fundamento no art. 201 c/c o art. 9º, incisos III, IV, e IX, Anexo V, ambos do RASF, aprovado pelo ATC nº 14/2022, passo a decidir:

1. **APROVO** o Estudo Técnico Preliminar 52/2024 (documento nº 00100.138308/2024-84); o Termo de Referência (documento nº 00100.029132/2025-51); e a minuta de edital (documento nº 00100.029299/2025-12), nos termos propostos;
2. **AUTORIZO** a despesa estimada no valor máximo de **R\$ 10.343.861,00** (dez milhões e trezentos e quarenta e três mil e oitocentos e sessenta e um reais), prevista no item 20250156 do Plano de Contratações; e
3. **DESIGNO** os gestores indicados na PDG.

Encaminhem-se os autos à **Excelentíssima Senhora Primeira-Secretária**, para deliberar quanto à oportunidade e conveniência de realização do certame licitatório, nos termos propostos pela instrução, consoante o art. 7º, Anexo V, do RASF, aprovado pelo ATC nº 14/2022.

Havendo deliberação favorável ao seguimento do certame, encaminhem-se os autos à **AADGER** e à **SADCON** para as providências pertinentes.

Brasília, 20 de fevereiro de 2025.

(assinado eletronicamente)

**ILANA TROMBKA**  
Diretora-Geral





SENADO FEDERAL

Diretoria-Geral

**PORTARIA DA DIRETORIA-GERAL****Nº 898 de 2025**

**A DIRETORA-GERAL DO SENADO FEDERAL**, no uso da atribuição que lhe foi conferida pelo art. 9º, inciso IX, do Anexo V do RASF, aprovado pelo ATC nº 14/2022, e tendo em vista o que consta do Processo nº **00200.014819/2024-83**,

**RESOLVE:**

Art. 1º Designar o servidor **André Said de Lavor**, matrícula nº 255662, como gestor titular e o servidor titular da **Assessoria Técnica da SEGRAF – ATSEGRAF**, como gestor substituto, do(s) contrato(s) que se originar(em) do referido processo.

Art. 2º Designar o servidor titular do **Serviço de Programação Industrial – SEPIND**, como fiscal da(s) mesma(s) avença(s).

Art. 3º Esta Portaria entra em vigor na data de sua publicação.

Brasília, 20 de fevereiro de 2025.

*(assinado eletronicamente)*

**ILANA TROMBKA**

Diretora-Geral

